UBND TỈNH HÀ TĨNH
SỞ THÔNG TIN VÀ TRUYỀN THÔNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số:24 /TTr-STTTT

Hà Tĩnh, ngày 08 tháng 5 năm 2019

Ký bởi: Sở Thông tin và Truyền thông
Email: sott_tt@hatinh.gov.vn
Cơ quan: Tỉnh Hà Tĩnh
Thời gian ký: 08.05.2019 09:33:42

TỜ TRÌNH
Về việc thẩm định, phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật Bổ sung thiết bị Trung tâm tích hợp dữ liệu, tích hợp mã định danh với hệ thống trục liên thông và các dịch vụ điện tử tại trung tâm THDL tỉnh và triển khai phần mềm HSCV

Căn cứ Luật Công nghệ thông tin ngày 29/6/2006;

Căn cứ Nghị định số 102/2009/NĐ-CP ngày 06/11/2009 của Chính phủ về quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước;

Căn cứ Thông tư số 39/2017/TT-BTTTT ngày 15/12/2017 của Bộ Thông tin và Truyền thông về việc ban hành Danh mục tiêu chuẩn kỹ thuật về ứng dụng công nghệ thông tin trong cơ quan nhà nước;

Căn cứ Quyết định số 2378/QĐ-BTTTT ngày 30/12/2016 của Bộ Thông tin và Truyền thông về việc Công bố Định mức về chi phí quản lý dự án, chi phí tư vấn đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước;

Căn cứ Quyết định số 26/2011/QĐ-UBND ngày 29/8/2011 của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định một số nội dung về quản lý đầu tư xây dựng công trình bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh;

Căn cứ Văn bản số 2552/UBND-KGVX$_1$ ngày 26/4/2019 của UBND tỉnh về việc thẩm định, tham mưu phê duyệt BCKTKT dự án Bổ sung thiết bị trung tâm THDL, tích hợp mã định danh với hệ thống trục liên thông và các dịch vụ điện tử;

Xét đề nghị của Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội, HĐND và UBND tỉnh tại Tờ trình số 267/TTr-VP ngày 12/4/2019; ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 201/BC-SKHĐT ngày 01/4/2019; ý kiến của Sở Tài chính Văn bản số 979/STC-NS ngày 29/3/2019; kết quả thẩm định thiết kế sơ bộ tại Văn bản số 07/STTTT-TĐ ngày 12/3/2019, Sở Thông tin và Truyền thông tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh như sau:

I. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ NỘI DUNG CHÍNH CỦA BÁO CÁO KINH TẾ KỸ THUẬT

1. Sự cần thiết đầu tư:

1.1. Trung tâm tích hợp dữ liệu (Trung tâm THDL):

Hạ tầng Trung tâm THDL tỉnh được kế thừa kết quả Đề án 112 Chính phủ, trong thời gian sử dụng đã được nâng cấp theo nhu cầu sử dụng. Đây là

đầu mối lưu trữ, quản trị và vận hành tập trung các hệ thống thông tin của các cơ quan nhà nước trên toàn tỉnh, trong thời gian qua thường xảy ra các sự cố nghẽn mạng, mất kết nối các phần mềm dùng chung,…, làm ảnh hưởng đến công tác chỉ đạo điều hành của lãnh đạo các ngành, các cấp, ảnh hưởng chất lượng cung cấp dịch vụ công của các Trung tâm phục vụ hành chính công,…, nên rất cần thiết được nâng cấp, bổ sung trang thiết bị.

1.2. Trang thiết bị tại Phòng Đào tạo (Trung tâm Thông tin-CB-TH):

Hiện có 20 máy tính phục vụ công tác đào tạo, tập huấn về CNTT cho cán bộ công chức, viên chức của Văn phòng Đoàn ĐBQH, HĐND và UBND tỉnh và các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện, cấp xã. Tuy nhiên, các máy tính được đầu tư trong giai đoạn 2005-2010, hiện nay đã xuống cấp, thường xuyên hư hỏng lớn, gây khó khăn trong công tác đào tạo, tập huấn. Vì vậy, cần được thay thế, bổ sung.

1.3. Về các dịch vụ phần mềm

a) Hệ thống thư điện tử công vụ mail.hatinh.gov.vn:

Hệ thống thư điện tử mail.hatinh.gov.vn được nâng cấp từ năm 2012. Từ đó đến nay, hệ thống vận hành phục vụ việc gửi nhận các văn bản điện tử của các cơ quan nhà nước cũng như cán bộ công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh,đến nay đã có hơn 7000 tài khoản được cấp phát và hoạt động trên hệ thống. Nhưng hiện nay, phần mềm đã xuất hiện nhiều hạn chế, vận hành thiếu ổn định, dung lượng hộp thư nhỏ, chưa đáp ứng được nhu cầu sử dụng của cán bộ, công chức, như việc lọc, chống thư rác, bảo mật thông tin, kết nối liên thông với một số hệ thống thư công việc của trung ương và tỉnh bạn,…, nên cần thiết được nâng cấp.

b) Trục liên thông quản lý văn bản:

Trục liên thông quản lý văn bản Hà Tĩnh đã được xây dựng năm 2016, giúp kết nối các hệ thống quản lý văn bản của các cơ quan nhà nước trên địa bàn tỉnh với nhau, đồng thời kết nối với trục liên thông của Chính phủ. Hỗ trợ hiệu quả cho việc gửi nhận văn bản điện tử giữa các cơ quan nhà nước. Tuy nhiên, Trục liên thông quản lý văn bản của tỉnh chưa có các module chức năng cần thiết:

- Module quản lý Mã định danh và các danh mục dùng chung;
- Chức năng Liên thông gửi nhận văn bản 04 cấp;
- Trang thống kê tình hình gửi nhận văn bản toàn tỉnh.

Theo quy định tại Quyết định số 28/2018/QĐ-TTg ngày 12/7/2018 của Thủ tướng Chính phủ và tính năng kỹ thuật Bộ Thông tin và Truyền thông do quy định cần phải kết nối dữ liệu trên trục liên thông các cấp gắn với mã định danh, phần mềm gửi nhận văn bản điện tử và Hồ sơ công việc và các dịch vụ khác nên việc đầu tư xây dựng các module dịch vụ này là rất cần thiết. Bên cạnh đó, năm 2017, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2803/QĐ-UBND

ngày 28/9/2017 về việc ban hành mã định danh các cơ quan, đơn vị thuộc, trực thuộc UBND tỉnh Hà Tĩnh tham gia trao đổi văn bản điện tử thông qua Hệ thống Quản lý văn bản và Điều hành. Quyết định đã quy định về mã định danh đối với các cơ quan, đơn vị thuộc, trực thuộc UBND tỉnh. Vì vậy cần phải nâng cấp, hoàn thiện.

c) Phần mềm quản lý văn bản và điều hành đang sử dụng tại Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội, HĐND và UBND tỉnh

Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội, HĐND và UBND tỉnh hiện đang sử dụng phần mềm quản lý văn bản và hồ sơ công việc TD-Office đưa vào ứng dụng từ năm 2013, đến nay đã phát sinh các yêu cầu mới trong thực tiễn và đặc biệt là các yêu cầu theo Quyết định 28/2018/QĐ-TTg mà phần mềm chưa đáp ứng được. Vì vậy cần nâng cấp phần mềm QLVB phiên bản đang sử dụng tại Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội, HĐND và UBND tỉnh.

Bên cạnh đó, hiện nay tỉnh chưa có hệ thống tin nhắn công vụ nhằm phục vụ công tác chỉ đạo điều hành, giải quyết công việc của lãnh đạo tỉnh cũng như của các sơ, ban, ngành cấp tỉnh, UBND cấp huyện, cần được triển khai thực hiện.

Tuy nhiên, hệ thống theo dõi chỉ đạo của tỉnh và phần mềm Quản lý văn bản, hồ sơ công việc vẫn được thuyết minh nâng cấp độc lập, chưa tích hợp trên một hệ thống, điều này chưa phù hợp như đã nêu tại mục…của văn bản số 07/STTTT-TĐ ngày 12/3/2019 về việc thông báo kết quả thẩm định thiết kế sơ bộ (thiết kế cơ sở) Dự án Bổ sung thiết bị Trung tâm tích hợp dữ liệu, tích hợp mã định danh với hệ thống trục liên thông và các dịch vụ điện tử tại Trung tâm THDL tỉnh và triển khai phần mềm HSCV.

2. Sự phù hợp với chủ trương đầu tư

Dự án này phù hợp với các quy hoạch, kế hoạch và ứng dụng CNTT của Chính phủ cũng như của tỉnh:

Nghị quyết số 17/NQ-CP ngày 07/3/2019 của Chính phủ về một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm phát triển Chính phủ điện tử giai đoạn 2019 - 2020, định hướng đến 2025;

Quyết định số 1819/QĐ-TTg ngày 20/10/2015 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình quốc gia về ứng dụng CNTT trong hoạt động của cơ quan nhà nước giai đoạn 2016 - 2020;

Kế hoạch số 84/KH-UBND ngày 29/3/2019 của UBND tỉnh thực hiện Nghị quyết số 17/NQ-CP ngày 07/3/2019 của Chính phủ về một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm phát triển Chính phủ điện tử giai đoạn 2019 - 2020, định hướng đến 2025;

Kế hoạch số 430/KH-UBND ngày 27/12/ 2018 của UBND tỉnh về việc Ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động của cơ quan nhà nước tỉnh Hà Tĩnh năm 2019.

3. Về các nội dung đầu tư và thiết kế sơ bộ:

Sở Thông tin và Truyền thông đã có ý kiến tại Văn bản số 07/STTTT-TĐ ngày 12/3/2019 về việc thông báo kết quả thẩm định thiết kế sơ bộ (thiết kế cơ sở) Dự án Bổ sung thiết bị Trung tâm tích hợp dữ liệu, tích hợp mã định danh với hệ thống trục liên thông và các dịch vụ điện tử tại Trung tâm THDL tỉnh và triển khai phần mềm HSCV, trong đó có một số vấn đề chưa phù hợp, cụ thể như:

3.1. Nâng cấp hệ thống Trục liên thông quản lý văn bản tích hợp với mã định danh và phần mềm quản lý văn bản và hồ sơ công việc:

Chưa thuyết minh được mức độ đáp ứng đầy đủ các chức năng, tính năng kỹ thuật theo Văn bản số 1036/BTTTT-THH ngày 10/04/2015 của Bộ Thông tin và Truyền thông về hướng dẫn yêu cầu cơ bản về chức năng, tính năng kỹ thuật hệ thống quản lý văn bản và điều hành sau khi nâng cấp.

3.2. Nâng cấp hệ thống theo dõi chỉ đạo của tỉnh đáp ứng yêu cầu theo dõi, chỉ đạo điều hành của Tỉnh ủy, HĐND và UBND tỉnh trên cùng một hệ thống: Chưa thuyết minh phương án nâng cấp đồng bộ trên cùng phần mềm quản lý văn bản và chỉ đạo điều hành (TD-Office).

3.3. Nâng cấp hệ thống thư điện tử: Chưa thuyết minh cụ thể các nội dung nâng cấp và phương án thiết kế kỹ thuật tương ứng.

3.4. Xây dựng hệ thống tin nhắn công vụ: Chưa trình bày mục đích và đối tượng sử dụng hệ thống này.

4. Tổng mức đầu tư dự án:

Theo Chứng thư thẩm định giá số 196 ĐS/2019/CT.ĐA của Công ty TNHH Đầu tư dịch vụ thẩm định giá Đông Á, cụ thể:

Tổng mức đầu tư: 12.872.666.000 đồng *(đã làm tròn).*

(Mười hai tỷ, tám trăm bảy mươi hai triệu, sáu trăm sáu mươi sáu nghìn đồng).

Trong đó:

Chi phí thiết bị, phần mềm:	*12.048.964.041 đồng;*
Chi phí quản lý dự án:	*234.870.744 đồng;*
Chi phí tư vấn:	*505.249.397 đồng;*
Chi phí khác:	*83.581.993 đồng.*

5. Nguồn vốn: Tại Quyết định số 2959/QĐ-UBND ngày 03/10/2018 của UBND tỉnh và Nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi; nguồn chi thường xuyên và nguồn sự nghiệp có tính chất đầu tư.

6. Khả năng cân đối nguồn vốn:

a) Tổng vốn thực hiện: 12.872.666.000 đồng.

b) Cân đối mức bố trí nguồn vốn: Theo ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 201/BC-SKHĐT ngày 01/4/2019, của Sở Tài chính Văn bản số 979/STC-NS ngày 29/3/2019, cụ thể:

- Phần vốn đã bố trí: 4.000 triệu đồng tại Quyết định số 2959/QĐ-UBND ngày 03/10/2018 của UBND tỉnh;

- Phần vốn còn lại: Ngân sách tỉnh hỗ trợ từ các nguồn tăng thu, tiết kiệm chi thường xuyên và nguồn sự nghiệp có tính chất đầu tư giai đoạn 2019-2020.

II. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Trên cơ sở đó, Sở Thông tin và Truyền thông đề nghị UBND tỉnh một số nội dung sau:

1. Phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật dự án Bổ sung thiết bị Trung tâm tích hợp dữ liệu, tích hợp mã định danh với hệ thống trục liên thông và các dịch vụ điện tử tại trung tâm THDL tỉnh và triển khai phần mềm HSCV (Hồ sơ công việc) với các nội dung sau:

1.1. Tên dự án: Bổ sung thiết bị Trung tâm tích hợp dữ liệu, tích hợp mã định danh với hệ thống trục liên thông và các dịch vụ điện tử tại trung tâm THDL tỉnh và triển khai phần mềm HSCV.

1.2. Loại, nhóm dự án: Dự án công nghệ thông tin, nhóm C.

1.3. Chủ đầu tư: Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội, HĐND và UBND tỉnh.

1.4. Cấp quyết định đầu tư: Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh.

1.5. Nhà thầu khảo sát, lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật: Trung tâm CNTT và Truyền thông Hà Tĩnh.

1.6. Mục tiêu đầu tư:

Bổ sung hạ tầng kỹ thuật Trung tâm tích hợp dữ liệu và tích hợp mã định danh vào các phần mềm kết nối trục liên thông phục vụ các cơ quan nhà nước trên địa bàn tỉnh, tạo môi trường làm việc đồng bộ hướng tới nền hành chính hiện đại; Nâng cấp một số phần mềm nhằm nâng cao tính minh bạch, nâng cao hiệu quả chỉ đạo điều hành, giảm thời gian, chi phí, cải thiện chất lượng phục vụ người dân và doanh nghiệp, đẩy mạnh cải cách hành chính, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội. Đồng thời, hỗ trợ cán bộ, công chức trong quản lý và giải quyết các thủ tục hành chính nhanh, hiệu quả.

1.7. Địa điểm xây dựng: Trung tâm tích hợp dữ liệu Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội, HĐND và UBND tỉnh và liên thông đến các sở, ngành cấp tỉnh, UBND các huyện, thành phố, thị xã và các xã, phường, thị trấn.

1.8. Nội dung, quy mô đầu tư:

a) Thiết bị

Mua sắm bổ sung, lắp đặt trang thiết bị cho Trung tâm THDL:

- Hệ thống máy chủ;

- Hệ thống Bảo Mật (Firewall);

- Hệ thống bảo mật cho Mail server;

- Thiết bị chuyển mạch truy nhập Access Switch;

- Thiết bị cân bằng tải cho đường truyền mạng;

- SSD dùng để nâng cấp cho các máy chủ hiện tại;

- Tủ Rack và phụ kiện đấu nguồn AR3100;

- Nâng cấp Accu cho UPS;

- Hệ thống thang Máng Cáp;

- Máy tính xách tay phục vụ quản trị và biên tập các trang thông tin;

- Máy chiếu;

- Điều hòa không khí.

b) Phần mềm

- Nâng cấp hệ thống Trục liên thông quản lý văn bản tích hợp với mã định danh và phần mềm quản lý văn bản và hồ sơ công việc:

+ Xây dựng Module quản lý Mã định danh và các danh mục dùng chung;

+ Xây dựng chức năng Liên thông gửi nhận văn bản 04 cấp;

+ Xây dựng trang thống kê tình hình gửi nhận văn bản toàn tỉnh;

+ Nâng cấp phần mềm quản lý văn bản và hồ sơ công việc phiên bản đang sử dụng tại Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội, HĐND và UBND tỉnh đảm bảo đáp ứng các tính năng theo Quyết định số 28/2018/QĐ-TTg ngày 12/07/2018 của Thủ tướng chính phủ về việc gửi, nhận văn bản điện tử giữa các cơ quan trong hệ thống hành chính nhà nước; Triển khai phần mềm quản lý văn bản và hồ sơ công việc sau khi nâng cấp tại: Thanh tra tỉnh, Sở Thông tin và Truyền thông, Sở Nông nghiệp và PTNT, Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Lao động, Thương binh và Xã hội, UBND huyện Nghi Xuân, UBND huyện Hương Khê, UBND huyện Cẩm Xuyên và nâng cấp cho các cơ quan, đơn vị trong tỉnh;

+ Nâng cấp chức năng theo dõi chỉ đạo của tỉnh đáp ứng yêu cầu theo dõi, chỉ đạo điều hành của Tỉnh ủy, HĐND và UBND tỉnh trên cùng một hệ thống;

- Triển khai mã định danh trên các hệ thống phần mềm của tỉnh (QLVB&HSCV và gửi nhận văn bản điện tử, dịch vụ công của tỉnh);

- Nâng cấp hệ thống thư điện tử (bao gồm hệ thống chống Spam, nâng cấp phiên bản mã nguồn Zimbra 8.8);

- Xây dựng hệ thống tin nhắn công vụ;

- Tổ chức vận hành, đào tạo và chuyển giao công nghệ và nâng cao năng lực quản trị hệ thống cho đội ngũ cán bộ kỹ thuật.

1.9. Tổng mức đầu tư: 12.872.666.000 đồng.

(Mười hai tỷ, tám trăm bảy mươi hai triệu, sáu trăm sáu mươi sáu nghìn đồng).

Trong đó:

Chi phí thiết bị, phần mềm:	*12.048.964.041 đồng;*
Chi phí quản lý dự án:	*234.870.744 đồng;*
Chi phí tư vấn:	*505.249.397 đồng;*
Chi phí khác:	*83.581.993 đồng.*

1.10. Nguồn vốn đầu tư: Tại Quyết định số 2959/QĐ-UBND ngày 03/10/2018 của UBND tỉnh và nguồn ngân sách tỉnh trích từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi, nguồn chi thường xuyên và nguồn sự nghiệp có tính chất đầu tư.

1.11. Thời gian thực hiện dự án: Năm 2019-2020.

1.12. Hình thức đầu tư: Mua sắm bổ sung và nâng cấp.

1.13. Hình thức quản lý dự án: Chủ đầu tư trực tiếp quản lý dự án.

2. Giao Chủ đầu tư phối hợp với Sở Thông tin và Truyền thông tiếp tục hoàn thiện các nội dung theo Văn bản số 07/STTTT-TĐ ngày 12/3/2019 của Sở Thông tin và Truyền thông trong thiết kế thi công.

Sở Thông tin và Truyền thông kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định *(có dự thảo Quyết định kèm theo)*./.

Nơi nhận:
- UBND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH, HĐND và UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, KHĐT;
- Lưu: VT, $CNTT_2$.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

(Đã ký)

Bùi Đắc Thế